**Нарушение прав граждан Украины**

**на свободное волеизъявление**

**в ходе президентских выборов 2019 года**

**на Украине**

***Информационно-аналитический обзор***

***февраль 2019 года***

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| **I. Общественно-политическая ситуация в начале и ходе президентской избирательной кампании 2019 г. на Украине**  | 3 |
| **II. Факты нарушений прав граждан Украины на свободное волеизъявление** | 7 |
| 1. Закрытие избирательных участков в РФ | 7 |
| 2. Проблема с достоверностью реестра избирателей | 8 |
| 3. Привлечение властью праворадикальных парамилитарных группировок для контроля над избирательным процессом | 10 |
| 4. Отказ допускать независимых наблюдателей на выборы | 11 |
| 5. Отказ в регистрации по политическим мотивам | 12 |
| 6. Нападения на субъектов избирательного процесса | 12 |
| 7. Подкуп избирателей | 14 |
| **III. Рекомендации** | 16 |

**I. Общественно-политическая ситуация в начале и ходе президентской избирательной кампании 2019 г. на Украине**

31 декабря 2018 г. на Украине стартовала избирательная кампания по выборам президента. В соответствии с действующим законодательством кампания продлится 90 дней. Выборы пройдут 31 марта 2019 г.

До 3 февраля 2019 г. Центральная избирательная комиссия Украины принимала документы от кандидатов. До 8 февраля включительно должна пройти их регистрация. После этого будет объявлен окончательный и официальный список претендентов на пост главы государства. При этом до 7 марта включительно зарегистрированные кандидаты смогут официально отказаться от баллотирования.

По состоянию на 1 февраля, зарегистрировано уже 28 кандидатов в президенты. Это абсолютный рекорд на выборах главы государства. Первый этап избирательной кампании на Украине продемонстрировал наличие серьезных проблем в сфере соблюдения избирательного законодательства, а также основопологающих прав и свобод человека.

Ряд решений, принятых Центральной избирательной комиссией Украины в течение последнего времени, продемонстривали отсутствие политической беспристрастности, объективности и профессиональной квалификации нынешнего состава ЦИК Украины, сформированного без учета рекомендаций Венецианской комиссии относительно пропорционального представительства политических партий в Центральной избирательной комиссии. Это, в частности:

 – решение ЦИК Украины о закрытии избирательных участков в Российской Федерации, которое лишило миллионы украинцев, выехавших на учебу или заработки в РФ, гарантированного конституцией Украины права на свободное волеизъявление;

– недопуск по политическим мотивам ряда кандидатов к участию в выборах;

– регистрация в качестве наблюдателей на выборах представителей праворадикальной парамилитарной организации "Национальные дружины".

В то же время отказ украинских властей допустить на президентские выборы наблюдателей от мониторинговой миссии СНГ и официальных наблюдателей от Российской Федерации свидетельствует о том, что нынешняя украинская власть сознательно отказывается принимать меры, направленные на эффективную защиту процесса выборов от необъективности, мошенничества и фальсификаций.

В очередной раз констатируем, что на сегодняшний день отсутствуют достоверные данные о реальной численности населения Украины и, соответственно, о количестве избирателей в этом государстве. Серьезные сомнения вызывают данные, которые содержит Государственный реестр избирателей.По мнению ряда участников избирательного процесса, а также представителей украинского гражданского общества, отсутствие достоверных данных о численности избирателей на Украине может быть использовано президентом П.Порошенко для фальсификации результатов голосования в свою пользу.

Серьезную озабоченность и беспокойство вызывают неединичные факты нападений на субъектов избирательного процесса – прежде всего на политических оппонентов нынешней украинской власти.

Также считаем необходимым обратить внимание на информацию украинских СМИ о попытках подкупа избирателей, к которым прибегает команда нынешнего президента П.Порошенко.

Говоря о политических предпочтениях жителей Украины, стоит отметить, что до недавнего времени безусловным лидером электоральных симпатий украинцев оставалась лидер партии "Батькивщина" Юлия Тимошенко, в течение многих месяцев неизменно занимавшая первое место в президентском рейтинге. Однако результаты сразу нескольких социологических опросов, обнародованные в конце января 2019 г., зафиксировали определенные изменения в уровне электоральной поддержки кандидатов в президенты Украины.

Так, по данным опроса, проведенного в январе с.г. социологической группой "Рейтинг", наибольшее количество респондентов готово поддержать на президентских выборах украинского актера и шоумена Владимира Зеленского, которому отдали предпочтение 19% респондентов. Второе место в президентском рейтинге с незначительным отрывом занимает Юлия Тимошенко – за нее бы проголосовали 18,2% опрошенных. Действующего президента Петра Порошенко готовы поддержать 15,1% респондентов. Кандидат в президенты от партии "Оппозиционная платформа – За жизнь" Юрий Бойко пользуется поддержкой 10% респондентов, лидер партии "Гражданская позиция" Анатолий Гриценко – 8,5%, лидер Радикальной партии Олег Ляшко – 7%, лидер партии "Наши" Евгений Мураев – 3,6%, кандидат от партии "Укроп" Александр Шевченко – 2,9%, городской голова Львова, лидер "Объединения "Самопомощь" Андрей Садовой – 2,7%, кандидат от партии "Оппозиционный блок – партия мира и развития" Александр Вилкул – 2,6% *(*[*http://ratinggroup.ua/ru/research/ukraine/monitoring\_elektoralnyh\_nastroeniy\_ukraincev\_yanvar\_2019.html*](http://ratinggroup.ua/ru/research/ukraine/monitoring_elektoralnyh_nastroeniy_ukraincev_yanvar_2019.html)*).*

Стоит также подчеркнуть, что, как и ранее, антирейтинг украинских политиков возглавляет П.Порошенко: почти половина опрошенных заявили, что не проголосуют за него ни при каких обстоятельствах. 31% опрошенных отметили, что не отдадут свои голоса за Ю.Тимошенко, четверть – за Ю.Бойко, каждый пятый – за А.Яценюка и О.Ляшко.

По данным другого исследования, также проведенного в январе с.г., среди проблем, которые в наибольшей степени сегодня волнуют украинское общество, следует назвать вооруженный конфликт на Донбассе, низкие зарплаты и пенсии, а также высокие коммунальные тарифы. В частности, войну на востоке Украины самой важной проблемой назвали 61,2% респондентов, низкий уровень зарплат – 53,7% опрошенных, высокие коммунальные тарифы – 52,7%, рост цен – 28,9%. При этом свыше 80% украинских граждан считают, что Украина движется в неправильном направлении *(*[*https://strana.ua/news/183338-po-mneniju-80-zhitelej-ukraina-dvizhetsja-v-nehativnom-napravlenii-sotsopros.html*](https://strana.ua/news/183338-po-mneniju-80-zhitelej-ukraina-dvizhetsja-v-nehativnom-napravlenii-sotsopros.html)*).*

Различные опросы общественного мнения также свидетельствуют об усталости украинского общества от вооруженного конфликта на Донбассе. По данным опроса группы "Рейтинг", почти 60% украинских граждан выступает за дипломатические пути урегулирования конфликта (37% – за прекращение военных действий и замораживание конфликта, 22% – за предоставление этим территориям самостоятельного или федеративного статуса в составе Украины, 7% – за полное отделение неподконтрольных территорий). Продолжение военных действий до полного восстановления украинской власти на всей территории Донбассе поддерживает только 18% опрошенных.

Кроме того, 67% респондентов заявили, что Украине нужен лидер, который способен объединить, примирить и успокоить общество, в то время как 24% отдают предпочтение лидеру, склонному к диктатуре и жесткому наведению порядка.

Таким образом, можно сказать, что в украинском обществе на сегодняшний день преобладают настроения в пользу установления мира и снижения градуса внутриполитического противостояния.

Среди кандидатов в президенты Украины, чья программа в наибольшей мере отвечает общественному запросу на мир и диалог, можно назвать представителей оппозиционных политических сил – Юрия Бойко, Александра Вилкула и Евгения Мураева. В частности, Юрий Бойко обещает в случае избрания придерживаться международных обязательств по установлению мира на Донбассе, пойти на прямые переговоры со всеми сторонами конфликта и отменить военный сбор. Также он обещает ввести уголовную ответственность за экстремизм, открыть доступ к социальным сетям и информационным ресурсам и гарантирует невмешательство государства в церковные вопросы. Бойко намерен обеспечить внеблоковый статус Украины, примирение с Россией и установление партнерских отношений с ней *(*[*https://ukranews.com/news/610241-boiko-obeshchaet-obespechit-vneblokovyi-status-ukrainy-i-preodolet-protivorechiya-s-rossiei-v*](https://ukranews.com/news/610241-boiko-obeshchaet-obespechit-vneblokovyi-status-ukrainy-i-preodolet-protivorechiya-s-rossiei-v)*).*

Кроме того, в случае победы на президентских выборах Бойко обещает обеспечить право граждан Украины разговаривать на родном языке.

Схожие положения также содержатся и в предвыборной программе Александра Вилкула – безотлагательное решение конфликта на Донбассе, широкая децентрализация, нейтральный и внеблоковый статус Украины. Вилкул также выступает за то, чтобы украинский язык оставить государственным, но при условии, что областные советы будут иметь возможность вводить в области второй официальный язык.

## Что касается нынешнего главы государства Петра Порошенко, а также других кандидатов, представляющих "промайданные" политические силы, то они, в первую очередь, ориентируются на националистически настроенный электорат.

## Петр Порошенко и его ближашее окружение по-прежнему делают основную ставку на всемерное раздувание в украинском обществе антироссийских настроений и страхов перед так называемой "российской угрозой". К примеру, глава Службы внешней разведки Украины Егор Божок в своем недавнем выступлении заявил, что в России Порошенко считают единственным человеком, с которым невозможно договориться. При этом, любое изменение в украинской власти якобы повлечет за собой "определенный паралич государственного механизма". Такой "паралич", по словам главы СВР, даст России возможность оккупировать всю территорию Украины. Божок подчеркнул, что российские войска наращивают свою мощь возле украинской границы. "Для этого у наших границ уже находятся почти 50 тысяч российских военных со всем вооружением и техникой. Степень их готовности варьируется от 24 до 72 часов", *–* заявил глава СВР *(https://112.ua/politika/rossiya-vydelila-specsluzhbam-350-mln-dollarov-na-vmeshatelstvo-v-ukrainskie-vybory-razvedka-478153.html ).*

## Как констатируют украинские СМИ, наряду с традиционными обещаниями скорого вступления Украины в НАТО и ЕС, на сегодняшний день одним из основных лозунгов предвыборной кампании нынешнего главы государства стал тезис: "либо Порошенко, либо Путин" *(*[*https://glavnovosti.com/poroshenko-prizval-ukraincev-vybrat-mezhdu-nim-i-putinym/*](https://glavnovosti.com/poroshenko-prizval-ukraincev-vybrat-mezhdu-nim-i-putinym/)*).*

## Впрочем, по мнению некоторых украинских экспертов, политтехнологическая эффективность данного месседжа вызывает определенные сомнения ввиду его явно манипулятивного характера. Если бы на выборах действующему президенту противостояли бы исключительно кандидаты от Юго-Востока вроде Юрия Бойко, выступающие за примирение с Россией, то это еще могло бы как-то сработать. Но в числе основных конкурентов Порошенко не только Бойко, но и Тимошенко, и Гриценко, которые в своей риторике касательно войны на Донбассе и отношений с Россией мало чем отличаются от нынешнего главы государства.

В условиях, когда П.Порошенко отстает от лидеров предвыборной гонки и может даже не попасть во второй тур президентских выборов, все больше признаков указывает на то, что он может попытаться обеспечить себе победу с помощью массированного применения административного ресурса, подкупа избирателей и широкомасштабных фальсификаций.

Стоит также заметить, что среди участников избирательной кампании, официально зарегистрированных ЦИК в качестве кандидатов в президенты Украины, есть немало лиц, которые неоднократно выступали ранее (а также продолжают выступать и сегодня) с заявлениями, провоцирующими агрессию и межнациональную рознь. Так, кандидат в президенты, лидер партии **"5.10" Геннадий Балашов известен тем, что во время так называемого "евромайдана" 2013-2014 г. поддерживал праворадикальную организацию "Правый сектор", а позднее публично призывал** "стрелять в голову" русским с георгиевскими ленточками. Кроме того, он **призывал взорвать газопровод**, обеспечивающий транзит российского газа в Европу *(*[*https://www.politnavigator.net/kievskijj-millioner-prizval-vzorvat-gazovuyu-trubu-tolko-ubytki-ostanovyat-putina.html*](https://www.politnavigator.net/kievskijj-millioner-prizval-vzorvat-gazovuyu-trubu-tolko-ubytki-ostanovyat-putina.html)*).*

Еще один кандидат в президенты Украины, бывший депутат Верховной Рады Инна Богословская, говоря о своем видении стратегии отношений с Россией, заявила о необходимости создания графитовых бомб. По словам Богословской, Украине нужно перейти к созданию новых типов оружия, а графитовая бомба, позволяющая уничтожать всю электронную аппаратуру и инфраструктуру, связанную с электричеством, не запрещена международными конвенциями. Как отмечают украинские СМИ, призывы к созданию графитовых бомб – один из пяти пунктов, в которых заключается стратегия кандидата в президенты Богословской по отношению к России *(*[*https://strana.ua/news/184316-bohoslovskaja-sobralas-poborot-ahressiju-rossii-hrafitovymi-bombami.html*](https://strana.ua/news/184316-bohoslovskaja-sobralas-poborot-ahressiju-rossii-hrafitovymi-bombami.html)*).*

**II. Факты нарушений прав граждан Украины на свободное волеизъявление**

После официального старта избирательной кампании появились новые сведения, позволяющие говорить о грубых нарушениях избирательного законодательства Украины и несоблюдении права граждан Украины на свободное волеизъявление.

**1. Закрытие избирательных участков в РФ**

31 декабря 2018 г. Центральная избирательная комиссия Украины приняла решение закрыть все 5 избирательных участка в России. Теперь избирательные участки, которые работали на территории России, переносятся в посольства Украины в Грузии, Казахстане и Финляндии. При этом в приложении к постановлению содержится рекомендация украинцам, живущим в Москве и Санкт-Петербурге, согласно которой они в 2019 году, чтобы проголосовать, поехали в Хельсинки. Таким образом, украинцы, проживающие в РФ, не смогут проголосовать на предстоящих президентских выборах, не выезжая из страны *(*[*https://112.ua/politika/centrizbirkom-likvidiroval-vse-zagranichnye-izbiratelnye-uchastki-na-territorii-rossii-475489.html*](https://112.ua/politika/centrizbirkom-likvidiroval-vse-zagranichnye-izbiratelnye-uchastki-na-territorii-rossii-475489.html)*).*

По словам главы МИД Украины Павла Климкина, Центральная избирательная комиссия закрыла избирательные участки на территории России исключительно в целях безопасности *(*[*https://strana.ua/news/179522-hlava-mid-ukrainy-klimkin-rasskazal-pochemu-tsik-zakryla-izbiratelye-uchastki-v-rossii.html*](https://strana.ua/news/179522-hlava-mid-ukrainy-klimkin-rasskazal-pochemu-tsik-zakryla-izbiratelye-uchastki-v-rossii.html)*).*

В свою очередь, представитель "Оппозиционной платформы – За жизнь" Виктор Медведчук заявил, что постановление ЦИК о закрытии избирательных участков в Российской Федерации не только лишает миллионы украинцев, выехавших на учебу или заработки в РФ, гарантированного Конституцией Украины права на свободное волеизъявление, не только ограничивает участие граждан страны в избирательном процессе, но и готовит почву для массовых фальсификаций и злоупотреблений в пользу власти *(*[*http://vybor.ua/article/zayavlenie/cel-zakrytiya-izbiratelnyh-uchastkov-v-rossii-ispolzovat-pasportnye-dannye-uehavshih-v-rf-dlya-mas.html*](http://vybor.ua/article/zayavlenie/cel-zakrytiya-izbiratelnyh-uchastkov-v-rossii-ispolzovat-pasportnye-dannye-uehavshih-v-rf-dlya-mas.html)*).*

4 января 2019 г. партия "Наши" подала административный иск о признании действий Центризбиркома противоправными и отмене его решения №274 от 31.12.2018 г. о закрытии избирательных участков на территории Российской Федерации. Как отметил лидер партии Евгений Мураев, ЦИК не имел никаких оснований для принятия такого решения. По словам Мураева, власть из-за своей трусости и боязни проиграть идет на жульничество и пытается лишить конституционного права голоса граждан Украины, "вынужденных оставить свои дома и уехать на заработки по вине именно этой власти". При этом решение ЦИК нарушает международные нормы и принципы в области избирательных и политических прав, в частности, Конвенцию о защите прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах *(*[*https://blogs.korrespondent.net/blog/politics/4050401/*](https://blogs.korrespondent.net/blog/politics/4050401/)*).*

Украинский политолог Павел Рудяков назвал закрытие избирательных участков в РФ предвыборными манипуляциями. Данное решение призвано исключить из голосования около 2 миллионов избирателей, из которых, по меньшей мере, 80% не проголосуют за Порошенко. По словам Рудякова, "это играет на руку действующему президенту. Это только первый шаг, уже разработана система подобного рода шагов, которые должны обеспечить победу Порошенко в 2019 году". Рудяков отметил, что в настоящее время власть занимается системной работой по фальсификации будущих результатов голосования *(*[*https://golos.ua/i/657217*](https://golos.ua/i/657217)*).*

Украинское интернет-издание "Страна" отмечает, что закрытие участков является прямым нарушением избирательных прав тех украинцев, которые голосуют на территории России. Причем Киев идет на подобный шаг уже не впервые. Издание напомнило, что на выборах президента РФ, которые состоялись в 2018 г., украинские власти запретили находящимся на Украине россиянам принимать участие в голосовании *(*[*https://strana.ua/news/179145-vybory-prezidenta-2019-zachem-kiev-zakryl-izbiratelnye-uchastki-v-moskve.html*](https://strana.ua/news/179145-vybory-prezidenta-2019-zachem-kiev-zakryl-izbiratelnye-uchastki-v-moskve.html)*).*

По мнению украинского политолога Константина Бондаренко, закрытие избирательных участков при консульствах Украины в РФ преследует вполне понятные практические цели. Бондаренко подверг критике позицию МИД Украины в вопросе закрытия избирательных участков на территрии РФ. По его словам, "все же понимают, что консульские учреждения обладают экстерриториальностью. И это просто означает, что МИД не может или не хочет организовать голосование".

Бондаренко отметил, что работающие в России украинцы в подавляющем своём большинстве не будут поддерживать действующую украинскую власть. И если участки в РФ будут закрыты, то "реально усиливается возможность для фальсификаций за счёт тех голосов, которые воспринимаются в Украине как «мёртвые души» и которые можно использовать по назначению за их счёт подкорректировать рейтинги действующего президента" *(*[*https://ukraina.ru/exclusive/20190125/1022425201.html*](https://ukraina.ru/exclusive/20190125/1022425201.html)*).*

**2. Проблема с достоверностью реестра избирателей**

# 25 января 2019 г. интернет-издание "Украинская правда" со ссылкой на данные Государственного реестра избирателей сообщило, что по состоянию на 31 декабря 2018 г. в предварительный список избирателей на президентских выборах 31 марта включены 35 миллионов 602 тысячи 855 человек

# Стоит напомнить, что на внеочередных президентских выборах 2014 года в списке избирателей было 34 миллиона 214 тысяч 652 человека. Таким образом, по официально обнародованным предварительным данным с 2014 г. количество избирателей выросло на 1,4 миллиона *(*[*https://www.pravda.com.ua/rus/news/2019/01/25/7204869/*](https://www.pravda.com.ua/rus/news/2019/01/25/7204869/)*).*

Обновление данных в Госреестре происходит каждый месяц. В тот месяц, когда проходят выборы, данные уточняют за 10 и за 4 дня до голосования.

Внезапное увеличение численности избирателей на Украине вызывает серьезные сомнения, поскольку по данным Госстата, численность населения Украины постоянно уменьшается и на 1 ноября 2018 года составила 42 миллиона 198,5 тысячи человек. В течение января-октября 2018 года численность населения уменьшилась на 187,9 тысячи человек *(*[*http://www.ukrstat.gov.ua/express/expr2018/12/188.pdf*](http://www.ukrstat.gov.ua/express/expr2018/12/188.pdf)*).*

Как отмечает "Украинская правда", учитывая, что на предыдущих двухтуровых выборах разрыв между кандидатами составлял менее 1 миллиона голосов, количество избирателей в списке может значительно повлиять на результат голосования.

В комментарии украинского интернет-издания "Страна" "Мертвые души Банковой. Откуда взялся лишний миллион человек в реестре избирателей" отмечается, что на Украине творятся странные дела с реестром избирателей, которые примут участие в мартовских выборах президента. Их количество внезапно выросло – хотя данные о смертности и убыли населения говорят, что такого не может быть *(*[*https://strana.ua/news/183101-kak-proverit-sebja-v-reestre-izbiratelej-i-otkuda-tam-vzjalis-mertvye-dushi.html*](https://strana.ua/news/183101-kak-proverit-sebja-v-reestre-izbiratelej-i-otkuda-tam-vzjalis-mertvye-dushi.html)*).*

Как сообщил руководитель Службы распорядителя Государственного реестра избирателей Александр Стельмах, от указанной официально цифры (35,6 млн. человек) при реальном голосовании нужно будет отнять 985 тысяч 375 выбывших лиц, а также избирателей из Крыма и "ЛДНР", которые вряд ли массово отправятся на выборы. С учетом неподконтрольных территорий – это еще около трех миллионов человек, которые, впрочем, останутся в списках, но не факт, что придут на выборы.

Стоит отметить, что еще до публикации данных из Госреестра, звучали заявления о том, что в списке избирателей заложены «мертвые души». Назывались даже сопоставимые цифры.

23 января 2019 г. заместитель начальника центрального штаба кандидата в президенты Анатолия Гриценко Николай Катеринчук заявил на брифинге, что Центральная избирательная комиссия причастна к махинациям со списками избирателей.

"В списках избирателей много неточностей, они не менялись с 2015 года, с последних выборов. Почти 1,5 миллиона "мертвых душ" смогут проголосовать, если мы не сможем убрать их из списков избирателей", - заявил Катеринчук.

По словам Катеринчука, оставить в списках избирателей 1,4 миллиона "мертвых душ" (или 4% от общего количества всех избирателей) было указанием Администрации президента.

"Полученная информация может свидетельствовать о подготовке масштабных фальсификаций результатов выборов в пользу провластного кандидата путем использования избирательных бюллетеней умерших", - отметил Катеринчук. Он также сообщил, что уполномоченный Гриценко Руслан Чернолуцкий просил ЦИК предоставить копию реестра избирателей, но получил отказ *(*[*https://gp.org.ua/mas-media/novyny/tsvk-prichetna-do-makhinatsij-zi-spiskami-vibortsiv-katerinchuk*](https://gp.org.ua/mas-media/novyny/tsvk-prichetna-do-makhinatsij-zi-spiskami-vibortsiv-katerinchuk)*).*

Вместе с тем следует признать, что нынешняя украинская власть располагает немалыми возможностями на этих выборах для манипуляций с реестром избирателей и без "мертвых душ". Из-за массовой миграции и в Европу, и в Россию в реестре числится гораздо больше избирателей, чем есть в наличии. И далеко не все из них смогут прийти на выборы за рубежом (а живущим в РФ украинцам ЦИК это напрямую запрещает).

По словам экс-главы ЦИК Украины Михаила Охендовского, "только в Польше уже работает 2 миллиона наших соотечественников. Думаю, что 99 процентов из них продолжают числиться в реестре и в день выборов будут в списках избирателей на участках. С точки зрения закона, выезд за границу даже на работу – основанием для исключения из реестра не является. Только голосовать эти люди, скорее всего, не приедут. А Польша ведь не одна такая. Чехия, Словакия, Венгрия, Германия, Италия, Испания, Португалия" *(*[*https://strana.ua/articles/interview/174706-eks-hlava-tsik-ukrainy-mikhail-okhendovskij-rasskazal-o-delakh-protiv-neho-i-o-vyborakh-prezidenta-2019.html*](https://strana.ua/articles/interview/174706-eks-hlava-tsik-ukrainy-mikhail-okhendovskij-rasskazal-o-delakh-protiv-neho-i-o-vyborakh-prezidenta-2019.html)*).*

Таким образом, в реестре избирателей уже есть несколько миллионов человек, чьи бюллетени можно в теории использовать для фальсификаций – ведь на выборы многие из них все равно не придут.

**3. Привлечение властью праворадикальных парамилитарных группировок для контроля над избирательным процессом**

11 января 2019 г. Центральная избирательная комиссия Украины дала разрешение иметь официальных наблюдателей на выборах "Национальным Дружинам", а также еще трем общественным организациям *(*[*https://delo.ua/econonomyandpoliticsinukraine/nacionalnye-druzhiny-budut-oficialno-nabljudat-349247/*](https://delo.ua/econonomyandpoliticsinukraine/nacionalnye-druzhiny-budut-oficialno-nabljudat-349247/)*).*

На своей странице в Facebook "Национальные дружины" прокомментировали свое предстоящее участие в изибирательном процессе следующим образом: "Мы – за порядок в государстве, поэтому такое событие не можем оставить без внимания, ведь будет решаться судьба страны. Пусть все, кто будет пытаться нарушить процедуру голосования, знают, что нашей силы будет достаточно,чтобы предотвратить наглые преступления". *(*[*https://strana.ua/news/181807-nashej-sily-budet-dostatochno-natsdruzhiny-rasskazali-kak-budut-rabotat-nabljudateljami-na-vyborakh.html*](https://strana.ua/news/181807-nashej-sily-budet-dostatochno-natsdruzhiny-rasskazali-kak-budut-rabotat-nabljudateljami-na-vyborakh.html)*).*

Как неоднократно сообщали украинские СМИ, "Национальные дружины" тесно связаны с полком "Азов" и праворадикальной партией "Национальный корпус" (лидер – депутат Верховной Рады Андрей Билецкий) и, по сути, являются парамилитарной организацией. "Нацдружины" были созданы в январе 2018 года с целью "обеспечения порядка на улицах украинских городов". При этом обеспечивать они его собрались с помощью силы, о чем прямо заявили на своей странице в Facebook: "Нас много. Мы не боимся использовать Силу, чтобы установить на улицах Украинский Порядок!" *(*[*https://strana.ua/news/120605-v-ukraine-pojavilis-natsionalnye-druzhiny-chto-eto-za-orhanizatsija.html*](https://strana.ua/news/120605-v-ukraine-pojavilis-natsionalnye-druzhiny-chto-eto-za-orhanizatsija.html)*).*

Как сообщил представитель "Национального корпуса", экс-командир разведроты полка "Азов" Сергей Коротких, на предстоящих президентских выборах "Нацкорпус" берет на себя функцию "независимых украинских наблюдателей". По его словам, в настоящее время уже подготовлено пять тысяч наблюдателей *(*[*http://www.dsnews.ua/politics/biletskiy-v-galstuke-zachem-natskorpusu-na-vyborah-5000-boytsov-25012019174500*](http://www.dsnews.ua/politics/biletskiy-v-galstuke-zachem-natskorpusu-na-vyborah-5000-boytsov-25012019174500)*).*

Надо отметить, что в течение 2018 года представители "Национального корпуса" и "Национальных дружин" неоднократно принимали участие в различных противозаконных акциях, в том числе, силового характера.

29 января 2018 г. боевики "Нацдружин" проникли в зал Черкасского горсовета и, заблокировав трибуну, встали в проходах между рядами с требованием принять муниципальный бюджет. По свидетельству очевидцев, молодчики в камуфляже и балаклавах угрожали депутатам и били их, заставляя их голосовать за бюджет *(*[*https://strana.ua/articles/analysis/121660-chto-stoit-za-skandalnoj-sessiej-horsoveta-v-cherkassakh.html*](https://strana.ua/articles/analysis/121660-chto-stoit-za-skandalnoj-sessiej-horsoveta-v-cherkassakh.html)*)*. По факту событий в горсовете Черкасс Национальная полиция зарегистрировала уголовное производство по ст. 296 УК Украины (хулиганство). Однако никто из участников так и не был привлечен к уголовной ответственности.

16 ноября 2018 г. в Одессе "активисты" "Национального корпуса" сорвали собрание политической партии "Наши". Здание, где должно было состояться собрание, заблокировали со всех сторон более ста членов Нацкорпуса в балаклавах и медицинских масках *(*[*https://partiya-nashi.org/*](https://partiya-nashi.org/)*В-Одессе-заблокировали-встречу-Евген/).*

**4. Отказ допускать независимых наблюдателей на выборы**

Еще в октябре 2018 г. украинские власти заявили об отказе приглашать на президентские выборы наблюдателей из мониторинговой миссии СНГ. По словам главы исполкома СНГ Сергея Лебедева, исполком СНГ получил уведомление от официального Киева, что он не будет приглашать наблюдателей от Содружества на предстоящие в 2019 году выборы президента Украины *(*[*https://www.interfax.ru/world/632676*](https://www.interfax.ru/world/632676)*).*

28 января 2019 г. министр иностранных дел Украины Павел Климкин заявил о том, что МИД Украины не будет регистрировать официальных наблюдателей от Российской Федерации на украинских президентских выборах. Соответствующее сообщение МИД направил в Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. По словам П.Климкина, "даже юридически допустить российских наблюдателей на выборы невозможно".

"Я надеюсь, что ЦИК также не будет регистрировать российских официальных наблюдателей. Это абсолютно неправильно ни с политической, ни с юридической, ни с моральной точки зрения", - добавил Климкин *(*[*https://interfax.com.ua/news/political/561829.html*](https://interfax.com.ua/news/political/561829.html)*).*

**5. Отказ в регистрации по политическим мотивам**

2 февраля 2019 г. Центральная избирательная комиссия Украины отказала лидеру Коммунистической партии Украины Петру Симоненко и лидеру партии "Разумная сила" Александру Соловьеву в регистрации кандидатами на выборах президента Украины 31 марта *(*[*https://interfax.com.ua/news/political/563275.html*](https://interfax.com.ua/news/political/563275.html)*).*

В случае Симоненко, в ЦИК сослались на закон "Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрет пропаганды их символики". Устав и символика КПУ не соответствуют требованиям этого закона. Лидеру партии "Разумная сила" Александру Соловьеву было отказано в регистрации из-за несоответствия анкеты и признаков сепаратизма в предвыборной программе *(*[*https://112.ua/obshchestvo/cik-otkazala-simonenko-i-solovevu-v-registracii-kandidatami-v-prezidenty-479160.html*](https://112.ua/obshchestvo/cik-otkazala-simonenko-i-solovevu-v-registracii-kandidatami-v-prezidenty-479160.html)*).*

В свою очередь КПУ назвала политически мотивированным и антиконституционным решение ЦИК Украины об отказе ее лидеру Петру Симоненко в регистрации кандидатом на выборах президента Украины 31 марта.

"Недопуск на президентские выборы кандидата от Компартии – партии, которая официально зарегистрирована Министерством юстиции и регулярно сдает налоговые отчеты, - это сугубо политическая акция, опирающаяся на антиконституционные законы о "декоммунизации" и подзаконные акты этого режима", - говорится в заявлении на сайте партии в субботу.

В КПУ считают отказ П.Симоненко в регистрации на выборах президента "грубейшим нарушением прав и свобод человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и соответствующей Европейской конвенции".

"Это незаконное и антиконституционое поражение в политических правах миллионов наших граждан, которые разделяют наши взгляды, исповедуют принципы социализма – принципы свободы, равенства и братства", - отмечают в партии.

В Компартии указали, что в настоящее время "так называемый закон о декоммунизации, раскритикованный Венецианской комиссией", находится на рассмотрении в Конституционном суде Украины *(*[*https://interfax.com.ua/news/political/563296.html*](https://interfax.com.ua/news/political/563296.html)*).*

**6. Нападения на субъектов избирательного процесса**

28 ноября с.г. в Одессе у входа в офис одной из радиостанций, в эфире которой должен был участвовать кандидат в президенты Анатолий Гриценко, произошла драка между сопровождавшими Гриценко людьми и неизвестными в масках. Об этом инциденте сообщило SHARK Radio, на котором должен был выступить политик.

"Около 30 людей в масках напали на лидера партии Гражданская позиция Анатолия Гриценко в Одессе. Инцидент произошел перед входом в офисный центр "Терминал 42", где находится SHARK Radio. У политика был запланирован прямой эфир", - говорится в сообщении *(*[*https://strana.ua/news/173874-hritsenko-priekhal-na-radiostantsiju-v-odessu-a-tam-neizvestnye-brosili-v-neho-jajtsom-i-podarili-tykvu.html*](https://strana.ua/news/173874-hritsenko-priekhal-na-radiostantsiju-v-odessu-a-tam-neizvestnye-brosili-v-neho-jajtsom-i-podarili-tykvu.html)*).*

Комментируя данный инцидент, Анатолий Гриценко заявил, что нападение на его сторонников в Одессе было подготовлено СБУ. Этой информацией, по его словам, поделились "честные офицеры" в службе *(*[*https://strana.ua/vybory2019/news/174259-hritsenko-obvinil-v-orhanizatsii-napadenija-na-neho-v-odesse-sbu-i-poroshenko.html*](https://strana.ua/vybory2019/news/174259-hritsenko-obvinil-v-orhanizatsii-napadenija-na-neho-v-odesse-sbu-i-poroshenko.html)*).*

29 января 2019 г. Анатолий Гриценко дал показания в Нацполиции по делу о нападении на него в Одессе, обвинив в причастности в этом президента Петра Порошенко. Об этом он сам сообщил на своей странице в Facebook: "Только что был на допросе в Главном следственном управлении Нацполиции. Дал показания следователю, который расследует преступление против нашей команды, совершенное 28 ноября в Одессе. Когда СБУ организовала титушек, чтобы не допустить меня в эфир Радио Shark, и грубое избиение наших партийцев".

Гриценко добавил, что рассказал о причастности к нападению президента. "Выложил следователю известные мне факты создания по указанию президента организованной преступной группы в составе генерал-майора Юрия Федорова (начальник личной охраны президента), генерал-лейтенанта Виктора Кононенко (заместитель председателя СБУ) и генерал-майора Александра Довженко (руководитель областного управления СБУ в Одессе), которые организовали, руководили бандитами, а теперь их скрывают от задержания Нацполицией", - написал Гриценко *(*[*https://strana.ua/news/183540-hritsenko-nazval-v-politsii-familii-ljudej-prichastnykh-v-napadenii-na-eho-ljudej-v-odesse-.html*](https://strana.ua/news/183540-hritsenko-nazval-v-politsii-familii-ljudej-prichastnykh-v-napadenii-na-eho-ljudej-v-odesse-.html)*).*

30 декабря 2018 г. в Кременчуге (Полтавская область) радикалы из националистической организации С14 совершили нападение на приемную кандидата в президенты от "Оппозиционной платформы – За Жизнь" Юрия Бойко. Об этом сами радикалы сообщили на своей странице в Фейсбуке *(*[*https://www.facebook.com/c14kremen/posts/595386937577231*](https://www.facebook.com/c14kremen/posts/595386937577231)*).*

Этот уже второе нападение на общественные приемные основателя "Оппозиционной платформы – За Жизнь" за последнее время в городе*.*

Также националисты совершили акцию против "Оппозиционной платформы – За Жизнь" во Львове. Радикалы из организации "Гражданская оборона" облили краской информационный биллборд "Оппозиционной платформы – За Жизнь" и пообещали портить рекламу политсилы в дальнейшем *(*[*http://podrobnosti.ua/2274744-unichtozhenie-bilbordov-vo-lvove-v-oppozitsionnoj-platforme-za-zhizn-sdelali-zajavlenie.html*](http://podrobnosti.ua/2274744-unichtozhenie-bilbordov-vo-lvove-v-oppozitsionnoj-platforme-za-zhizn-sdelali-zajavlenie.html)*).*

Как отмечает интернет-издание "Полтавщина", многочисленные угрозы поступают и людям, поддерживающим данную политическую силу в социальных сетях. На данный момент никто не был привлечен к ответственности *(*[*https://poltava.to/news/49461/*](https://poltava.to/news/49461/)*)*.

1 февраля с.г. кандидата в президенты Александра Вилкула облили зеленкой. Это случилось в Бердянске возле местного дома культуры "Софит". Александр Вилкул вместе с охраной пытался попасть в здание, где он хотел провести встречу с избирателями, однако вход был заблокирован радикалами, которые пытались помешать политику пройти. Они держали плакаты с лозунгами: "Чемодан. Вокзал. Россия", "Промосковские силы прочь из Украины" и т.п. Протестующие также вступали в стычки с дежурившими на месте правоохранителями. В итоге один из людей, блокирующих вход в ДК, облил Александра Вилкула зеленкой. Издание ["Про Бердянск"](http://pro.berdyansk.biz/content.php?id=51159) сообщает, что после этого нападавшего забрали в отделение полиции. Впрочем, попасть в здание кандидат в президенты так и не смог – по информации СМИ, он покинул место происшествия на автомобиле *(*[*https://www.brd24.com/news/a-70303.html*](https://www.brd24.com/news/a-70303.html?fbclid=IwAR1j9SURFvqYZ7zF7qwbK9OaJiZ-948tBRZGjlwqUvelX1dajOtofHrDedc)*).*

Сам Вилкул назвал этот инцидент провокацией власти, чтобы сорвать встречу с избирателями.

"Власть привезла около 50 боевиков в балаклавах, чтобы сорвать мне встречу с людьми. Молодчики вели себя агрессивно. Перед встречей, захватили ДК. Выталкивали на улицу людей. Полиция бездействовала", - написал он на своей странице в ФБ *(*[*https://strana.ua/news/184133-v-berdjanske-aleksandra-vilkula-oblili-zelenkoj-foto.html*](https://strana.ua/news/184133-v-berdjanske-aleksandra-vilkula-oblili-zelenkoj-foto.html)*).*

2 февраля с.г. пресс-служба партии "Оппозиционный блок – Партия мира и развития" сообщила, что на кандидата в президенты Александра Вилкула в течение одного дня было совершено два нападения радикалов. *(*[*http://opposition.com.ua/ru/news/aleksandr-vilkul-zayavil-chto-upravleniya-sbu-poluchili-komandy-cherez-podkontrolnykh-radikalov-orga\_481/?fbclid=IwAR3GpVwI\_0fVhSwq\_keDGK\_psUZSD8VHaPZbVd0lGgAk\_F4y6koDaPXJqZ0*](http://opposition.com.ua/ru/news/aleksandr-vilkul-zayavil-chto-upravleniya-sbu-poluchili-komandy-cherez-podkontrolnykh-radikalov-orga_481/?fbclid=IwAR3GpVwI_0fVhSwq_keDGK_psUZSD8VHaPZbVd0lGgAk_F4y6koDaPXJqZ0)*)*

Александр Вилкул, комментируя произошедшее, сказал, что власти не удастся его сломать. Кроме того, на своей странице в Facebook оппозиционер разместил видеообращение, в котором обвинил власть, которая использует радикалов для давления на кандидата. Кроме того, депутат заявил, что он на сто процентов уверен, "что все управления СБУ по Украине получили команду через подконтрольных радикалов организовывать на меня нападения, желательно с травмами" *(*[*https://glavnovosti.com/sbu-poluchila-komandu-cherez-podkontrolnyx-radikalov-organizovyvat-na-menya-napadeniya-vilkul/*](https://glavnovosti.com/sbu-poluchila-komandu-cherez-podkontrolnyx-radikalov-organizovyvat-na-menya-napadeniya-vilkul/)*).*

7. **Подкуп избирателей**

Украинский журналист Александр Дубинский на своей странице в Facebook cообщил, что президент Порошенко накануне выборов главы государства перешел к прямому подкупу избирателей. Дубинский рассказал, что в селах и небольших городках местные чиновники организовали "социологический проект", участникам которого платят по 1000 гривен. Но чтобы получить деньги, людей заставляют подписать "анкету единомышленника" и "личное обязательство". По словам Дубинского, эти "документы" "многими воспринимаются, как обязательство голосовать за Порошенко.

Позже журналист более подробно описал эту схему: "Администрация собрала 1000 человек, закрепили по 14 домов за ними, выдали журналы и ручки. Надо обойти эти дома и переписать всех, кто там прописан. Записать паспортные данные, ИНН (индивидуальный налоговый номер), и осторожно спросить: "За кого они собираются голосовать?" И убедить голосовать за Порошенко".

Дубинский также указал, что "каждому человеку в руки дается агитматериал. Потом человек должен расписаться в том,что он это получил и типа согласился. За эти 14 домов они пообещали заплатить по 1000 грн каждому. Есть люди, которые взяли себе по 140 домов и ходят уже две недели. Потому, что в селе нет зарплат и каждый хочет заработать. Такие ходоки пошли сейчас по всем селам...", – подчеркивает Дубинский *(*[*https://strana.ua/news/181121-poroshenko-pereshel-k-prjamomu-podkupu-izbiratelej-zhurnalist.html*](https://strana.ua/news/181121-poroshenko-pereshel-k-prjamomu-podkupu-izbiratelej-zhurnalist.html)*).*

**III. Рекомендации**

С целью проведения избирательного процесса по выборам президента Украины в соответствии с базовыми международными избирательными стандартами и обеспечения конституционного права граждан Украины на свободное волеизъявление представляется целесообразным предложить следующие рекомендации:

1. Потребовать от властей Украины не на словах, а на деле строго придерживаться основных положений Международного пакта о гражданских и политических правах,прекратить политические преследования, обеспечить соблюдение закрепленных в конституции Украины основных прав и свобод человека, в том числе, права на свободу мнений, свободу их выражения и свободу информации, свободу слова, собраний и ассоциаций.

2. Отменить решение ЦИК Украины о закрытии избирательных участков на территории РФ. Обеспечить конституционное право на свободное волеизъявление граждан Украины, находящихся на территории РФ.

 3. Добиваться от властей Украины допуска на всю территорию Украины долгосрочных и краткосрочных международных наблюдателей с целью осуществления международного контроля за соблюдением права граждан Украины на свободное волеизъявление.

4. Потребовать от властей Украины обеспечить реальную безопасность всем участникам избирательного процесса. Провести надлежащее расследование и привлечь к ответственности организаторов и участников нападений на оппозиционных кандидатов и их штабы.

5. Потребовать от властей Украины не на словах, а на деле вести борьбу против праворадикальных группировок, добиваться привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека, а также разжигании национальной, расовой, религиозной вражды или ненависти, призывающих к дискриминации граждан на основании убеждений и политической деятельности, а также по языковому, этническому, расовому или конфессиональному признаку.